



## **PLAN ESTATAL DE DESARROLLO 2016-2021 DEL ESTADO DE COLIMA**

### **FORO: MOVILIDAD URBANA SUSTENTABLE**

Conectada – Coordinada - Confiable

Archivo Histórico de la Universidad de Colima. Colima, Colima, / 29 de junio de 2016 / De 10:00. a 14:00 hrs.  
*TARJETA INFORMATIVA SOBRE LA ORGANIZACIÓN DEL EVENTO*

En el marco de la elaboración del “Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021” del Estado de Colima, se desarrolló El **Foro de Movilidad Urbana Sustentable –conectada, coordinada, confiable–**, con el objetivo de generar un espacio ciudadano que permita la construcción de metas y proyectos para incluir en el Plan Estatal de Desarrollo, que conduzcan a lograr una movilidad conectada, coordinada y confiable, a partir del intercambio de ideas entre los actores de los tres órdenes de gobierno, la sociedad civil, la academia, los empresarios, los gremios del sector y la población en general, y liderados por expertos en la materia.

El Foro se tuvo sede en el Archivo Histórico de la Universidad de Colima, con la presencia de funcionarios de los tres órdenes de gobierno, así como permisionarios y concesionarios del transporte público, representantes de agencias automotrices y sociedad civil, la academia, colegios, cámaras, ciclistas, organizaciones de la sociedad civil y público en general.

El Foro se estructuró en cuatro momentos:

#### **PRIMER MOMENTO: ACTO INAUGURAL**

El maestro de ceremonias, realizó la presentación del presidium, en el cual estuvieron presentes:

- La Arq. Gisela Irene Méndez. Secretaria de Movilidad del Gobierno del Estado de Colima.
- El Maestro Nicolás Contreras Cortés. Presidente de la Mesa Directiva del Congreso del Estado
- El C.P. Carlos Arturo Noriega García. Secretario de Planeación y Finanzas y Coordinador General del COPLADECOL.
- El Ing. José de Jesús Sánchez Romo. Secretario de Infraestructura y Desarrollo Urbano.
- El Ing. Guido Mendiburu Solís. Director General del Centro Colima de la SCT.
- El Lic. Fernando Páez. Director de Transporte CTS EMBARQ México.
- El Lic. Jesús Hernández Torres, Secretario Técnico de la Comisión Especial de Movilidad, del Senado de la República, en representación del Senador Jesús Casillas Romero.
- El Ing. J. Jesús Ríos Aguilar. Director General del Instituto de Planeación para el Municipio de Colima.

La Secretaria de Movilidad emitió un mensaje en el cual agradeció a los asistentes y señaló que desde el inicio de esta administración se han identificado los puntos críticos para la entidad en este rubro.

Comentó que es un enorme reto mejorar la movilidad de las personas en todo el estado, para movernos libremente, de forma interrelacionadas creando nuevas regiones de interacción en el territorio. Por tanto, es sumamente importante incluir a todos los actores involucrados en la movilidad urbana. Es importante que se aseguren políticas que privilegien la movilidad de las personas, no de autos; tener una conexión de la ciudad y una perspectiva de movilidad segura en las calles.

Se han identificado los principales puntos críticos que han dado como resultado cinco planteamientos estratégicos en los cuales se ha enfocado el trabajo de la Secretaría de Movilidad. Estos temas son el reparto



modal, seguridad vial, mejorar la experiencia del usuario en los viajes, la calidad del aire y nuestro impacto al cambio climático y el fortalecimiento de las instituciones y de las inversiones en materia de movilidad.

En ese sentido, la Secretaría de Movilidad detalló como primer punto crítico, está el lograr equilibrar la manera en el que los colimenses se mueven, ya que se identificó que el transporte público ha ido perdiendo usuarios cada vez más, dado que las personas se desplazan en transporte privado.

Como segundo punto, refirió el índice de muertes por accidentes de tránsito, ya que en Colima es la cuarta causa de muerte a nivel estatal, por lo que puntualizó que el PED debe contener las estrategias necesarias para evitar que esto siga sucediendo

El tercer tema que se trató fue el que se pueda asegurar que las políticas públicas que se establezcan, mejoren la experiencia de viaje del usuario, es decir, que la red peatonal ofrezca las condiciones de seguridad para que el peatón se pueda mover con seguridad, por lo que se debe contar con infraestructura universal, hacerla accesible para todos y que no distinga que es para personas con discapacidad o sin ella.

Asimismo, que los usuarios se sientan orgullosos de los sistemas de taxis y de la experiencia de viaje que se tiene en transporte público “esto es poner al usuario al centro de sistema de movilidad”, indicó la funcionaria estatal.

Como cuarto punto habló de la contaminación ambiental que los modos de movilidad aportan, al respecto, dijo que la industria automotriz así como la de autobuses urbanos es gran aliada para evitarlo, al exigir una flota nueva y accesible, para bajar la cantidad de contaminantes que se emiten a la atmósfera. Enfatizó que la calidad cuesta, así como tener instituciones y un servicio mejor, por lo que se tiene que pensar en conjunto para saber cuáles serán los mecanismos para financiar dichos cambios, de manera que haya un equilibrio de riesgos y beneficios entre todos los actores

Antes de concluir, señaló que en el gobierno de José Ignacio Peralta Sánchez están seguros que cada idea que se constituya, tenga un sistema financiero claro para concebir proyectos con metas e indicadores para poder hacerlos realidad, así como el compromiso de la administración de poder lograrlo.

Tras concluir su intervención, invitó al Ing. José de Jesús Sánchez Romo a emitir un mensaje. El Secretario de Infraestructura y Desarrollo Urbano, expresó que la coordinación que deberá existir entre estas dos secretarías es un punto clave, ya que las políticas que se establezcan en materia de movilidad, deberán verse reflejadas en infraestructuras y obras que permitan que el Sistema de Movilidad que se Planifique, pueda estar operando. Invitó a los asistentes a su participación en el foro y reiteró su compromiso para colaborar con la Secretaría de Movilidad muy de la mano.

## **SEGUNDO MOMENTO: PANEL DE EXPERTOS**

En este momento del evento, se presentó a los tres panelistas que nos acompañaron, los cuales en 20 minutos desarrollarían su ponencia. Los Expertos invitados en la materia fueron:

Presentación por parte del Lic. Jesús Hernández Torres, Secretario Técnico de la Comisión Especial de Movilidad del Senado de la República, en representación del Senador Jesús Casillas Romero, Presidente de la Comisión Especial de Movilidad.

Fernando Páez. Director de Transporte de CTS EMBARQ México.

Ing. J Jesús Ríos Aguilar. Director General del Instituto de Planeación para el Municipio de Colima.



## **Presentación Fernando Páez:**

Inició su presentación exponiendo que la movilidad urbana sustentable es una preocupación actual en la mayoría de las ciudades en varios países del mundo. Hacer la movilidad sustentable es hacer que los actores dentro del sistema cumplan con el rol que les corresponden.

Después lanzó a los asistentes una pregunta ¿Cómo llegaron hoy al foro?, y levantaron las manos quienes lo hicieron en auto, caminando, en bicicleta, en transporte público y en auto privado, siendo éste último el que tuvo mayor respuesta.

Expuso que Colima va en contra del concepto de movilidad urbana sustentable puesto que los indicadores muestran una preocupante disminución del uso del transporte público.

Después expuso la necesidad de planear, y dijo: ¿Por qué planear? Hacer que la planeación se vuelva realidad, es decir, implantar proyectos en un proceso identificado, aprender de las lecciones pero no replicar soluciones; hablamos de contextualizar soluciones para el territorio que está planeado, articulando las decisiones, los proyectos y la realidad, pensando en el contexto social, cultural, económico y político.

Movilidad es la necesidad, deseo, habilidad y competencia de los ciudadanos para disfrutar, acceder o prestar servicio de la ciudad, hacer referencia al movimiento de las personas y mercancías en interacción de espacios físicos, haciendo infraestructura y diversos modos o servicios de transporte. Mencionó que es sumamente importante no perder de vista que la planeación de la movilidad es un proceso integral, que esté conectado a todo un mecanismo de planeación a través de instrumentos que van desde el nivel federal, al local, que contienen la visión de hacia dónde se dirige el desarrollo y que deben considerarse en el momento de la toma de decisiones.

Comentó que la planeación de la movilidad debe considerar la visión integrada de movilidad, pensando que cualquier toma de decisión tiene un impacto en las personas. Solamente entendiendo las necesidades de las personas es que se podrá ofrecer los servicios que deben ofrecerse a la ciudad, por lo que es necesario considerar los siguientes componentes:

1. Adecuada gestión de la movilidad a través de sistemas de regulación y control.
2. La seguridad vial.
3. Procesos de capacitación y comunicación. Todo esto permitirá rendir cuentas a la ciudadanía, es ahí que podemos hablar de sostenibilidad económica y social.
4. Generar nuevas capacidades de la gobernanza, generar normas y leyes que permitan sentar raíces para lo que se realizará en el sistema de movilidad. A todo ello le llamamos nueva gobernanza.
5. Infraestructuras seguras que permita que la movilidad pueda hacerse de manera segura e inteligente.
6. Servicios de transporte público con enfoque de intermodalidad.
7. Incorporar criterios ambientales ecoeficientes.
8. Promover el uso de tecnologías de información y comunicación. Esto da soporte a otros de los componentes.



9. Generar centros integrales de servicios que permitan el

10. Seguimiento y medición de resultados.

**Jesús Hernández Torres:**

Inició su intervención, enviando un saludo por parte del Senador Jesús Casillas Romero, y disculpándolo. Comentó que la Movilidad en nuestro país podrá hacer que México ingrese en uno de los mejores escenarios de competitividad económica, debido a lo que ella activa, que constituye uno de los principales factores para que México pueda estar día entre las mejores economías del mundo. Es por ello que resulta un factor indispensable para nuestra economía y la generación de libertad y plenitud en las ciudades, impactando en la calidad de vida de sus habitantes.

Expuso que México es un país predominantemente urbano, 7 de cada 10 mexicanos vive en las ciudades. Esto tiene como consecuencia que se potencie la urbanización, generando impactos. Gran parte del Producto Interno Bruto, se produce en las ciudades

Agregó que es una realidad que para satisfacer las necesidades de la población es que se hace que se tengan grandes tiempos de traslado, por lo que los índices de motorización están cada vez más altos, llevándonos a consecuencias ya conocidas:

- Los accidentes viales, principalmente de jóvenes, mismos que nos llevan a tener pérdidas económicas.
- Impacto energético; y
- Problemas ambientales y de salud, entre otros.

Comentó que por primera vez forma el tema de la movilidad urbana sustentable forma parte del Plan Nacional de Desarrollo, el cual busca que impulse una política necesaria que consolide ciudades y que garantice el desarrollo de la misma. Es por ello que como política nacional, el tema de la movilidad deberá ser un tema vinculante, esto por formar parte de un instrumento de planeación a nivel nacional.

En este marco, la comisión especial de movilidad ha emprendido trabajos en distintas áreas, una de ellas es crear secretarías de movilidad en las entidades federativas, de manera que se trabaje de una manera interinstitucional al interior de los estados, y que se posicione dicha política en todo el país.

Otra de ellas es crear una Ley General de Movilidad, y se ha discutido mucho de ¿por qué una ley general? Y no una ley complementaria o que se encuentre dentro de alguna de ellas, sin embargo es un trabajo que está en la mesa de discusión.

Este proyecto de Ley que se está trabajando de busca:

- Generar instancias formales de coordinación.
- Instrumentos de planeación como Estrategias y Planes o programas en materia de movilidad.
- Fondos para la Movilidad
- Instancias especializadas para la atención de la problemática.
- Órganos de consulta
- Un sistema de información y
- La participación ciudadana.



Lo importante es que todo ello de soporte a políticas públicas que nos permitan llegar desarrollar los proyectos. La Ley, también debe considerar la inclusión de mezcla de usos de suelo y todos aquellos impactos en el tema urbano y además deberá incentivar el uso del transporte público y ofrecer alternativas para ello.

El anteproyecto tiene contemplado un proceso participación ciudadana en la materia de movilidad, que permita fortalecer dicha propuesta

Finalmente agregó otras aristas de la iniciativa, tales como el considerar combustibles amables, la accesibilidad universal, incluyente, la intermodalidad, el espacio público como el escenario para la movilidad desde esta perspectiva.

### **J. JESÚS RÍOS AGUILAR.**

Tras agradecer su invitación, el ponente expuso que su presentación la realizaría en tres aspectos importantes: la legislación en la materia del transporte y la injerencia de los municipios en el tema, seguridad vial y los compromisos en materia de movilidad en los Planes de Desarrollo Estatales, de las administraciones anteriores.

Sobre el primer punto comentó que en el caso de Colima, son limitantes las facultades que tienen los municipios en materia de transporte, y en otros estados como Baja California y Guanajuato se han conferido atribuciones, por lo que los municipios pueden planear a movilidad, de ahí que deja una serie de posibilidades para que los municipios en distintas escalas, puedan desarrollar parte del sistema de movilidad.

Al respecto del tema de la seguridad vial, expuso que derivado del alto número de accidentes que han existido a nivel mundial, y el Estado de Colima no está exento de ello, existen muchas deficiencias en la materia en la red de carreteras, en sus infraestructuras, en su diseño y en su operatividad.

Ante esta problemática la ONU propone 5 pilares para la estrategia de seguridad vial: gestión de la seguridad vial, vías de tránsito y movilidad más seguras, vehículos más seguros, usuarios de vías de tránsito más seguros y respuesta tras los accidentes.

Para ello comentó que existen en la materia elementos de detalle fino que deben resolverse en coordinación con las tres autoridades para que tengan vías seguras y así garantizar la misma, esto es tema de señalización, información, diseño y geometría.

Puntualizó que el tema de seguridad vial, es un trabajo muy amplio, pero sí muy necesario que necesita de capacidad técnica que es necesario generar en nuestro Estado, puesto que existe muy poca.

Sobre el punto del Plan Estatal de Desarrollo, comentó que el Plan de hace dos administraciones, sólo contenía un sólo punto al respecto. Agregó que el siguiente plan, propuso mucha obra y sobre tres estudios de movilidad y además habla sobre la elaboración del estudio de movilidad para la zona metropolitana de Colima-Villa de Álvarez.

Concluyó diciendo que esto nos hace reflexionar que el Plan Estatal de Desarrollo 2016-2021, deberá ser más que sólo un catálogo y entonces deberá ser un elemento guía de trabajo, que brinde certeza a las autoridades, vecinos y demás en el Estado de Colima.

### **TERCER MOMENTO: TRABAJO CIUDADANO POR TEMÁTICAS**



La asamblea se dividió en cinco grupos de acuerdo a temáticas específicas que se plantearán, en los que cada participante expuso ideas, acciones y proyectos que permitirán construir una movilidad conectada, coordinada y confiable, como visión a alcanzar una movilidad urbana sustentable. La actividad se inició a partir de una serie de preguntas detonadoras e información diagnóstica de la temática, misma que se presentó en unas láminas impresas. Con sus ideas se discutió y concluyó en proyectos que nos llevaron a lograr el objetivo de la mesa temática. La actividad duró 60 minutos y después de tuvieron 20 minutos en los cuales los asistentes recorrieron el resto de las mesas y seleccionaron aquellas propuestas con las que coincidían, colocando una estampa adherible en cada una de ellas.

Las mesas temáticas que se trabajaron fueron:

1. Opciones confiables, seguras y eficientes de viajes
2. Visión cero muertes por incidentes viales para Colima
3. Mejorar la calidad del aire y reducir nuestro impacto al cambio climático
4. Mejorar la experiencia de nuestros viajes
5. Fortalecer las instituciones y la inversión para la movilidad

Las mesas temáticas revisaron la siguiente información:

CONTENIDOS A TRATAR	PREGUNTAS DETONADORAS	MODERADOR
<b>UNO OPCIONES CONFIABLES, SEGURAS Y EFICIENTES DE VIAJES</b>		
<b>Objetivo de la mesa: identificar y proponer proyectos que permitan generar opciones confiables, seguras y eficientes de viaje, que garantice la libertad de las personas para elegir sus viajes.</b>		
Transporte público	¿Qué necesitas para utilizar más transporte público?	<b>EXPERTO</b>
1.2. Movilidad ciclista	¿Qué necesitas para elegir la bici como modo de transporte?	Fernando Páez
1.3. Peatones	¿Qué necesitas para reducir el uso del automóvil?	CTSEMBARQ México
1.4. Sistema integrado de transporte / Sistema integrado de movilidad	¿Qué te gustaría que mejorara el servicio de taxi?	<b>MODERADORES</b>
1.5. Multimodalidad		José Juan Hernández
1.6. Accesibilidad universal		Rafael Verduzco Secretaría de Movilidad
<b>2 VISIÓN CERO MUERTES POR INCIDENTES VIALES PARA COLIMA</b>		
<b>Objetivo de la mesa: identificar y proponer los proyectos que garanticen seguridad en los desplazamientos de las personas y buscando una visión de cero muertes por incidentes viales.</b>		
2.1. Seguridad vial	¿Qué harías para que peatones y ciclistas se sientan seguros?	<b>EXPERTO</b>
2.2. Siniestros y mortalidad	¿Cómo harías para disminuir los accidentes?	Mariana Orozco SEDATU
2.3. Seguridad para el ciclista y los peatones	¿Qué necesitamos para evitar las muertes por incidentes viales?	<b>MODERADORES</b>
2.4. Normatividad para la seguridad vial	¿Qué estarías dispuesto (a) para reducir los accidentes viales?	Rodrigo Guerrero Maldonado
2.5. Zonas 30	¿Cómo podemos asegurar que las personas con movilidad reducida caminen por la ciudad?	Angeles Olivas Secretaría de Movilidad
2.6. Control de tránsito · mecanismos		
<b>3 MEJORAR LA CALIDAD DEL AIRE Y NUESTRO IMPACTO AL CAMBIO CLIMÁTICO</b>		
<b>Objetivo de la mesa: identificar y proponer proyectos que contribuyan a disminuir y controlar las emisiones de GEI que provienen de automotores, buscando mitigar los impactos del cambio climático y establecer una cultura hacia la resiliencia.</b>		
3.1. Emisiones de GEI	¿Qué tendríamos que hacer para evitar llegar a los niveles de contaminación de las ciudades grandes?	<b>EXPERTO</b>
3.2. Consumo energético		Ana Luz Quintanilla



- |                                 |   |                         |
|---------------------------------|---|-------------------------|
| 3.3. Chatarrización             | ¿Qué transformaciones necesitamos hacer en la ciudad para disfrutar el espacio público? | CEUGEA, UCOL            |
| 3.4. Uso de tecnologías limpias |   | <b>MODERADORES</b>      |
| 3.5. Áreas de pavimentos        |   | Blanca Ballesteros      |
| 3.6. Corredores verdes          |   | Secretaría de Movilidad |

#### **4 MEJORAR LA EXPERIENCIA DE NUESTROS VIAJES**

**Objetivo de la mesa: identificar y proponer los proyectos que mejoren los espacios y ambientes en que se realizan los viajes buscando mejorar la experiencia de viaje para el usuario y el disfrute del espacio público.**

- |   |   |   |
|---|---|---|
| 4.1. Confort en el espacio público          | ¿Qué necesitan nuestras ciudades para ser amable con el peatón? | <b>EXPERTO</b>  |
| 4.2. Espacio público                        |   | J. Jesús Ríos Aguilar                                     |
| 4.3. Calidad del servicio de transporte     |   | Instituto de Planeación para el Municipio de Colima       |
| 4.4. Tiempos de traslado y trayectos        |   |   |
| 4.5. Uso de tecnologías para la información |   | <b>MODERADORES</b>  |
| 4.6. Cultura para la movilidad              |   | Laura Bustos  |
| 4.7. Pago infraestructura-transferencia     |   | Esmeralda Núñez<br>Dulce López<br>Secretaría de Movilidad |

#### **5 FORTALECER LAS INSTITUCIONES Y LA INVERSIÓN PARA LA MOVILIDAD**

**Objetivo de la mesa: identificar y proponer los proyectos que hagan posible materializar la estrategia de movilidad y sus acciones que de ella deriven, vinculado al fortalecimiento y consolidación de sus instituciones siempre pensando en la transparencia de sus actividades.**

- |  |   |  |
|--|---|--|
| 5.1. Fondos de financiamiento / nuevos fondos              | ¿Cómo facilitaríamos el acceso a trámites en la SEMOV?                  | <b>EXPERTO</b>   |
| 5.2. Gobernanza  | ¿Qué datos te gustaría conocer del transporte y el trabajo de la SEMOV? |  |
| 5.3. Leyes y normatividad                                  | ¿Cómo podemos garantizar una secretaría sin corrupción?                 | <b>MODERADORES</b>   |
| 5.4. Transparencia y gobierno abierto                      | ¿Cómo asegurarnos que se invierta más en movilidad sustentable?         | Genaro Torres  |
| 5.5. Atención al usuario                                   |   | Belisario Arrayales  |
| 5.6. Certeza jurídica en trámites · Visión cero corrupción |   | Rosa Suárez<br>Efraín Gutiérrez<br>Secretaría de Movilidad |

### **CUARTO MOMENTO: PLENARIA Y CIERRE**

Se desarrolló un momento final, en el cual los moderadores expusieron las conclusiones finales a las que llegaron en las mesas.

La Secretaría de Movilidad agradeció la participación, entregó presentes a los panelistas e invitó a continuar con la participación para la elaboración del Plan Estatal de Desarrollo.

### **ASISTENTES**

Integrantes del Subcomité Sectorial de Movilidad



Delegaciones federales de la Secretaría de Comunicaciones y Transportes (SCT), Secretaría de Desarrollo Urbano, Territorial y Agrario (SEDATU).

Dependencias estatales de Salud y Previsión Social, Trabajo, Educación, Cultura, Fomento Económico, Desarrollo Social, Planeación y Finanzas, Turismo, Seguridad Pública, Infraestructura y Desarrollo Urbano, y la Secretaría General de Gobierno.

Organismos independientes de la administración estatal, Instituto Colimense para la Discapacidad (INCODIS), Instituto del Medio Ambiente y Desarrollo Sustentable (IMADES), Sistema Estatal de Protección Civil, el Consejo de Participación Social para la Planeación y el DIF Estatal.

La administración municipal a través de los 10 ayuntamientos, haciendo extensiva la invitación a las direcciones de desarrollo urbano, obras públicas y tránsito y vialidad.

Diputados de la LVIII Legislatura del H. Congreso del Estado de Colima.

Concesionarios de autobuses urbanos y suburbanos de Colima-Villa de Álvarez, Tecomán y Manzanillo, concesionarios de taxi y administradores de centrales de autobuses.

Colectivos ciclistas de Colima-Villa de Álvarez, Manzanillo y Tecomán, y asociaciones civiles Colima Accesible A.C. y Asociación de Ciegos Colimenses.

Colegios de profesionistas en el estado de arquitectos e ingenieros civiles.

Cámaras y confederaciones del ramo de la construcción, vivienda, comercio e industria.

Centros universitarios, Instituto Tecnológico de Colima, Universidad de Colima, Universidad Tecnológica de Manzanillo y Universidad Vizcaya de las Américas.